



UNIONE DEI COMUNI RIVIERA DI GALLURA

Costituita tra i Comuni di Budoni, Golfo Aranci, Loiri Porto San Paolo e San Teodoro

PIANO TRIENNALE DELLA PERFORMANCE 2020-2022



Approvato con deliberazione della Giunta dell'Unione n. ____ del ____/____/2020

INDICE

1. Presentazione.....	pag. 3
2. Sintesi delle informazioni di interesse per i cittadini.....	pag. 4
3. Il contesto di riferimento.....	pag. 7
4. Piano dettagliato degli obiettivi.....	pag. 8

1. Presentazione

Il Piano della performance dell'Unione dei Comuni Riviera di Gallura è adottato ai sensi dell'art. 10, comma 2, lett. b) del d.lgs. 150/2009, sulla base delle indicazioni fornite dalla C.I.V.I.T. (Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche) con le deliberazioni n. 112/2010, n. 1/2012 e n. 6/2013, in seguito divenuta ANAC (Autorità nazionale anti-corruzione e per la valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche).

Si tratta di uno strumento di programmazione finalizzato ad assicurare la qualità, la comprensibilità e l'attendibilità della rappresentazione delle *performance* degli organi di gestione dell'Ente.

In un'ottica di innalzamento dei livelli di trasparenza, il Piano intende, inoltre, individuare ed incorporare le attese dei portatori di interesse (cc.dd. *stakeholder*) e consentire ai cittadini una più efficace verifica degli obiettivi dell'Amministrazione.

Su questi ultimi, riferiti al triennio 2020-2022, si baserà il monitoraggio, la misurazione e la valutazione della *performance* (comportamenti/risultati) individuale e organizzativa dell'ente.

Gli obiettivi assegnati dall'Amministrazione all'apparato amministrativo sono improntati al miglioramento dei servizi resi alla comunità e ai portatori di interessi, imprimendo sempre maggiore efficacia ed efficienza all'azione amministrativa del Comune, in attuazione del Programma di mandato dell'Amministrazione *pro tempore*, nonché del Documento Unico di Programmazione 2020-2022.

Il Piano della *Performance* vuole essere uno strumento finalizzato ad agevolare i cittadini ad interagire con l'amministrazione, nonché a contribuire ad accrescere la fiducia verso le istituzioni e stimolare una partecipazione orientata a sviluppare in modo sostenibile il nostro territorio.

Questo strumento deriva da un processo interattivo, che vede coinvolti tutti gli attori dell'Ente, secondo un criterio misto che tempera l'approccio *bottom up* con quello *top down*, rispecchiando in tal modo l'impulso reciproco che promana dall'azione sinergica degli Organi politici di indirizzo e dei Responsabili d'Area a cui è demandata la gestione, sotto il coordinamento del Segretario comunale.

Da questo processo scaturisce l'analisi del contesto interno ed esterno e la definizione degli obiettivi assegnati a ciascun settore dell'apparato organizzativo dell'Ente.

La struttura e il contenuto del Piano riflettono le sopraccitate indicazioni fornite in merito dall'ANAC, sebbene con gli adattamenti correlati alle peculiarità dell'Ente e del territorio.

In particolare, il Piano è articolato nelle seguenti macro categorie:

- a) Sintesi delle informazioni di maggiore interesse per i cittadini e per gli stakeholder esterni;
- b) Contesto di riferimento;
- c) Gli obiettivi dell'Amministrazione.

L'attuazione del Piano della *performance* è demandata alla struttura organizzativa dell'Ente, che in un'ottica di collaborazione attiva è chiamata a cogliere le sfide che l'Amministrazione si appresta ad affrontare.

2. Sintesi delle informazioni di interesse per i cittadini

In questa sezione sono esposti i principali elementi del Piano che sono di interesse immediato per i cittadini e gli altri *stakeholder* esterni. A tal fine, vengono sinteticamente riportate le informazioni relative al ruolo svolto dall'Unione, alle aree di intervento e ai risultati attesi, nonché alle modalità operative di perseguimento dei risultati auspicati.

2.1 Chi siamo

L'Unione dei Comuni Riviera di Gallura è stata costituita nel 2014 dai Comuni di Budoni, Loiri Porto San Paolo e San Teodoro. Tuttavia, ha iniziato il proprio percorso amministrativo e gestionale nel secondo semestre 2017. Nel 2018, ha aderito all'Unione il Comune di Golfo Aranci.

Come tutti gli Enti locali, secondo quanto previsto dalla Costituzione, è dotato di una propria autonomia normativa e finanziaria, rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi, ne promuove e ne coordina lo sviluppo.

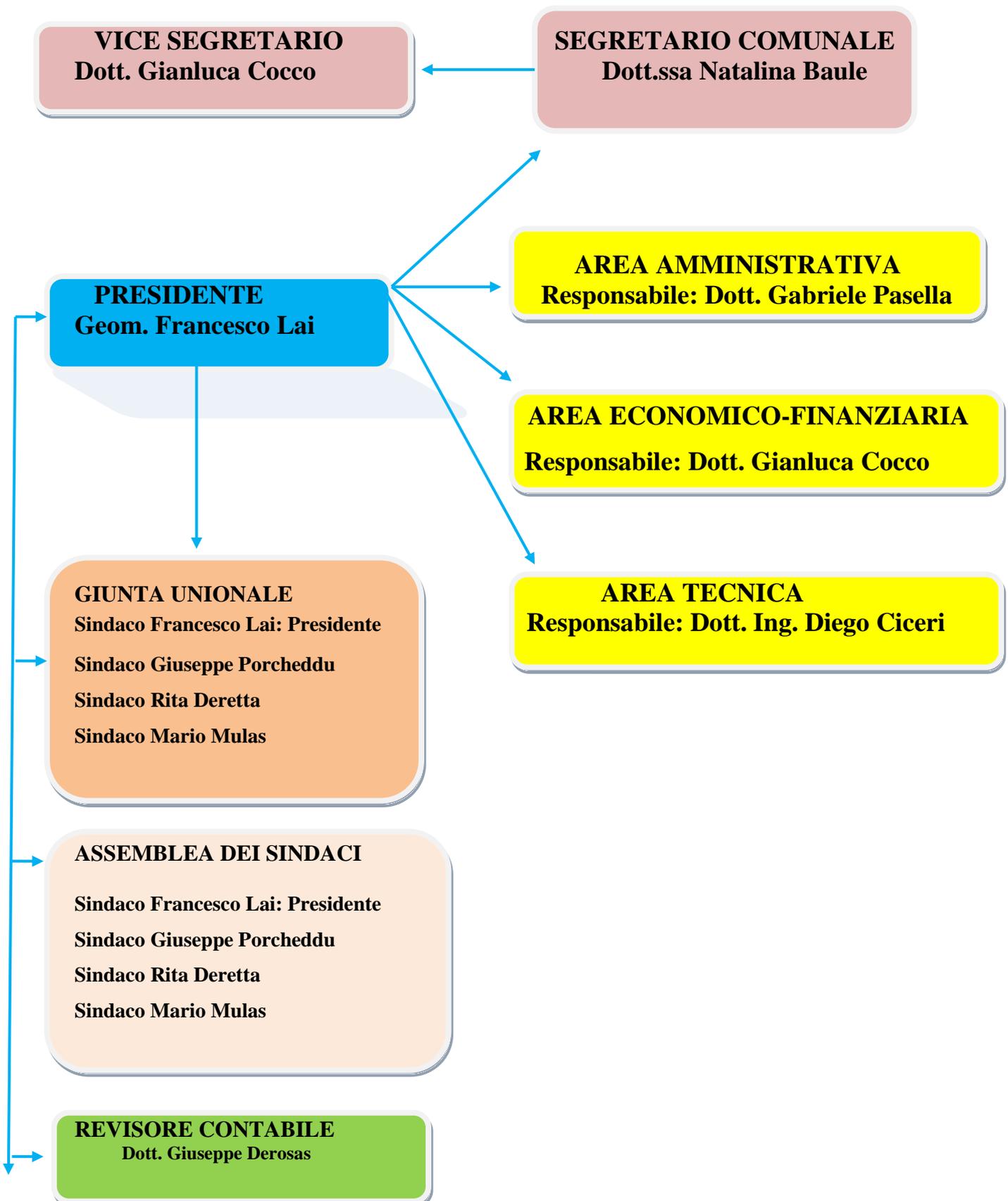
L'Unione è composto dagli Organi di indirizzo politico-amministrativo (Assemblea dei Sindaci, Presidente e Giunta unionale) e dagli Organi di gestione (Uffici e Servizi coordinati dai rispettivi Responsabili d'Area).

La struttura organizzativa si articola in Aree, coordinate dai Responsabili incaricati dal Presidente.

Ad essi, con il supporto del personale assegnato, spetta l'attuazione delle scelte elaborate in sede di programmazione ed il perseguimento degli obiettivi individuati dagli organi politici.

Ciascuna Area è a sua volta articolata in servizi e in uffici.

STRUTTURA



2.2 Cosa facciamo

Ai sensi della L.R. 2/2016, L'Unione è un ente locale composto obbligatoriamente da almeno comuni contermini, la cui popolazione minima è di 10 mila abitanti.

L'Unione esercita le funzioni attribuite dalla legge e dai Comuni associati.

Nell'attuale fase embrionale, l'Unione Riviera di Gallura, oltre all'espletamento dei servizi amministrativi necessari per il suo funzionamento, espleta le seguenti attività in forma associata, demandate dai Comuni aderenti:

- Servizio associato dello Sportello Unico Attività Produttive e per l'Edilizia (SUAPE)
- Formazione associata per l'aggiornamento professionale dei dipendenti dei Comuni aderenti;
- Servizio associato per l'espletamento delle funzioni dell'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV);
- Servizio di supporto alla contrattazione territoriale;
- Programmazione territoriale integrata per lo sviluppo dei territori dei Comuni dell'Unione Riviera di Gallura e dell'Unione dei Comuni del Monte Acuto.

2.3 Come operiamo

L'Unione Riviera di Gallura conduce la propria azione amministrativa assumendo come principio guida il metodo della programmazione. Questa segue un processo logico, che parte dal Documento unico di programmazione, passando per il Bilancio di previsione, il Piano esecutivo di gestione, il Piano triennale della *performance*.

Nel Documento unico di programmazione (DUP) vengono esposti gli indirizzi strategici dell'Amministrazione, nonché, per ciascuna missione, i programmi di spesa e gli obiettivi desumibili dagli stessi.

Nel Bilancio di previsione, redatto su base triennale, vengono programmate le risorse finanziarie impiegate per gli interventi attuativi degli obiettivi prefissati dall'Ente;

Nel Piano esecutivo di gestione, documento di programmazione gestionale, vengono assegnate le risorse ai singoli Responsabili d'Area, al fine di attuare gli obiettivi assegnati dall'Amministrazione.

Nel Piano della *performance*, documento di programmazione strategica ed operativa, vengono dettagliati gli indirizzi e gli obiettivi strategici ed operativi, nonché gli indicatori per la misurazione e valutazione della performance individuale ed organizzativa.

3. Il contesto di riferimento

L'Unione Riviera di Gallura raggruppa 4 territori a vocazione turistica, la cui popolazione raggiunge complessivamente 16.438 abitanti (dato al 31/12/2019), di cui 5.337 residenti nel Comune di Budoni, 2.460 nel Comune di Golfo Aranci, 3.604 nel Comune di Loiri Porto San Paolo e 5.037 nel Comune di San Teodoro.

Il territorio dei 4 Comuni aderenti è molto vasto (318,73 Km²) e caratterizzato dal peculiare ambiente naturalistico in cui la fascia costiera e l'entroterra collinare riescono a fondersi in una dimensione unitaria.

Ciascun territorio, in continua crescita demografica, è caratterizzato da significativi afflussi turistici, che fanno registrare circa 1.700.000 mila presenze turistiche annue.

Dal punto di vista gestionale, l'Ente è articolato in 3 Aree guidate da altrettanti Responsabili, incaricati di espletare le funzioni dirigenziali, sotto il coordinamento del Segretario comunale, coadiuvato dal Vice-Segretario comunale.

Attualmente l'Unione dei Comuni Riviera di Gallura si avvale della collaborazione di alcuni dipendenti dei Comuni aderenti, mediante assegnazioni temporanee e/o estensioni d'orario.

L'attuale dotazione organica è articolata nel seguente modo:

AREA AMMINISTRATIVA
RESPONSABILE (Posizione organizzativa) Dott. Gabriele Pasella

Assegnato per 36 ore settimanali dal Comune di San Teodoro

<u>Servizio 1</u>	<u>Servizio 2</u>
Affari generali Protocollo	Suape

PERSONALE ASSEGNATO

- Dott.ssa Maria Elena Careddu – istruttore amministrativo – C1 – per 30 ore settimanali
- Geom. Giuseppe Piredda – istruttore amministrativo – C1 – per 36 ore settimanali

AREA ECONOMICO - FINANZIARIA

RESPONSABILE (Posizione organizzativa) Dott. Gianluca Cocco

Assegnato per 12 ore settimanali dal Comune di Loiri Porto San Paolo

<u>Servizio 1</u>	<u>Servizio 2</u>	<u>Servizio 3</u>
Finanziario	Informatica Servizi Web	Personale Formazione

AREA TECNICA
RESPONSABILE (Posizione organizzativa) Ing. Diego Ciceri

Assegnato per 12 ore settimanali dal Comune di Golfo Aranci

<u>Servizio 1</u> Programmazione territoriale	<u>Servizio 2</u> Viabilità e manutenzioni stradali
--	--

4. Piano dettagliato degli obiettivi

In questa sezione vengono esposti sia gli obiettivi di performance organizzativa al conseguimento dei quali ciascun Responsabile d'Area, sulla base delle proprie prerogative, è chiamato a concorrervi; sia gli obiettivi individuali assegnati a ciascuna figura apicale, finalizzati ad assicurare un innalzamento dei livelli di produttività e un miglioramento quali-quantitativo dei servizi erogati alla cittadinanza.

Le attività che si prevede di sviluppare per il raggiungimento dei singoli obiettivi sono calendarizzate attraverso un crono-programma delle fasi e dei tempi di realizzazione.

I risultati che ci si prefigge di raggiungere sono invece misurati da idonei indicatori, inerenti le attività, l'economicità, l'efficienza, l'efficacia, la qualità, l'impatto nei confronti dei portatori di interesse.

Il Piano, con il supporto dell'Organismo indipendente di valutazione (O.I.V.), è soggetto a periodici monitoraggi, che possono anche dar luogo a delle variazioni degli obiettivi assegnati in relazione alla loro constatata irrealizzabilità per ragioni non imputabili al Responsabile chiamato ad attuarli.

All'inizio di ciascun anno, successivo a quello di riferimento, previa rendicontazione da parte delle figure apicali, l'O.I.V. attiva il processo di valutazione sulla base della metodologia di valutazione vigente presso l'Ente.

Nelle pagine seguenti vengono espone le schede tecniche contenenti i singoli obiettivi assegnati a ciascun Responsabile dalla Giunta dell'Unione, nonché gli obiettivi di performance organizzativa assegnati a tutti i Responsabili.

Gli obiettivi sintetizzati nelle schede seguenti sono stati validati dall'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) con proprio apposito verbale del 18/11/2020 e, per il periodo antecedente a quello di formalizzazione nel presente piano, sono stati oggetto di direttive da parte degli organi politici.

Piano degli Obiettivi di Performance 2020-2022

OBIETTIVI DI PERFORMANCE ORGANIZZATIVA

Obiettivo operativo	Obiettivo gestionale
Realizzazione dei programmi e previsioni contenuti nei documenti di programmazione	Assicurare un'efficace acquisizione, gestione e programmazione delle risorse finanziarie dell'ente al fine di garantire la qualità dei servizi svolti e il rispetto dei piani e dei programmi della politica
Trasparenza e Anticorruzione	Attuazione delle misure previste dalla normativa e dal PTPCT dell'ente in materia di trasparenza e anticorruzione
Standard degli atti amministrativi	Assicurare un elevato standard degli atti amministrativi finalizzato a garantire la legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa nonché di regolarità contabile degli atti mediante l'attuazione dei controlli così come previsto nel numero e con le modalità programmate nel regolamento sui controlli interni adottato dall'ente.

OBIETTIVI DI PERFORMANCE INDIVIDUALE

Aree Amministrativa: Responsabile Dott. Gabriele Pasella

Obiettivo operativo	Performance attesa
Realizzazione di uno spot promozionale dei territori dell'Unione dei Comuni Riviera di Gallura	Promozione dei Comuni aderenti all'Unione attraverso la realizzazione di uno spot pubblicitario e promozione nei social media
Servizio di Trasporto pubblico locale (TPL)	Predisposizione degli atti di preliminari per l'attivazione del servizio di TPL per i comuni aderenti all'Unione dei Comuni

Area Economico-Finanziaria: Responsabile Dott. Gianluca Cocco

Obiettivo operativo	Performance attesa
Dotare l'Ente di un sistema di misurazione e valutazione della performance del personale apicale e non, in conformità all'art. 7 del D.Lgs. 150/2009, come modificato dal D.Lgs. 74/2017, nonché di un sistema di graduazione delle posizioni organizzative	Approvazione di un sistema di misurazione e valutazione della performance del personale apicale e non. Approvazione di un sistema di graduazione delle posizioni organizzative. Approvazione di un regolamento per la disciplina delle posizioni organizzative
Pianificare e implementare le azioni necessarie ad assicurare il reclutamento del personale per l'espletamento delle funzioni	Adozione di tutti gli atti necessari a reclutare il personale assegnato dai comuni aderenti

Area Tecnica: Responsabile Ing. Diego Ciceri

Obiettivo operativo	Performance attesa
Per il contenimento, contrasto e gestione dell'emergenza epidemiologica derivante dal virus Covid-19, si ritiene necessario provvedere all'acquisto di opportuna cartellonistica contenente indicazioni sulla fruibilità delle spiagge causa COVID-19 da installare nelle spiagge del proprio territorio	Acquisto di opportuna cartellonistica contenente indicazioni sulla fruibilità delle spiagge causa COVID-19 da organizzative
Dotare l'Ente di un Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del D. Lgs. 50/2016	Approvazione del Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del D. Lgs. 50/2016